



COMUNE DI USSEAUX

Città Metropolitana di Torino

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

SERVIZIO PATRIMONIO E VIGILANZA

N.	58	IN DATA	18/04/2025
-----------	-----------	----------------	-------------------

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PASCOLI COMUNALI
ESUBERANTI 2025 - 2030 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE -
APPROVAZIONE BANDO DI GARA**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PASCOLI COMUNALI
ESUBERANTI 2025 - 2030 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE -
APPROVAZIONE BANDO DI GARA**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PATRIMONIO E VIGILANZA

VISTI:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 recante “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e, in particolare, gli articoli 107 che assegna ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica e 109, comma 2, che prevede la possibilità, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, di attribuire le funzioni di cui all’articolo 107, commi 2 e 3, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;
- l’art. 53, comma 23, della Legge 23.12.2000 n. 388 che prevede la possibilità per i Comuni con popolazione inferiore a cinquemila abitanti di adottare disposizioni regolamentari organizzative, se necessario anche in deroga a quanto disposto dall’art. 4, commi 2, 3 e 4 del D.Lgs 165/2001 e dall’art. 107 del D.Lgs 267/2000, ai fini dell’attribuzione ai componenti dell’organo esecutivo della responsabilità degli uffici e dei servizi e del potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale;
- l’art. 37 dello Statuto Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 05.10.2002 e s.m.i., sulle competenze dei dirigenti e dei responsabili dei servizi;
- il Regolamento comunale per l’ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 20.12.2003 e, in particolare, l’art. 15, comma 4, che stabilisce che la posizione organizzativa può essere attribuita:
 - al Segretario Comunale, ai sensi dell’art. 97, comma 4, lettera d), del D.Lgs 267/00, con provvedimento motivato del Sindaco;
 - al Vice Segretario Comunale, con provvedimento motivato del Sindaco;
 - al Sindaco o agli Assessori Comunali, ai sensi dell’art. 53, comma 23, della Legge 388/00, con Deliberazione della Giunta Comunale;

RICHIAMATA la delibera della Giunta Comunale n. 18 del 17.06.2024, con la quale è stata attribuita la responsabilità del Servizio Patrimonio e Vigilanza e il potere di adottare atti di natura tecnico-gestionale in materia al Sindaco pro-tempore Cappelletti Cristina;

CONSIDERATO che con deliberazione di C.C. n. 29 del 13.12.2024 veniva approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2025-2026-2027, nonché approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2026-2027;

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 24/02/2025 avente a oggetto: “ASSEGNAZIONE PASCOLI COMUNALI “ESUBERANTI” PER L’ANNO 2025 – ATTO DI INDIRIZZO”, quale atto di indirizzo a valere per il Responsabile del Servizio Patrimonio e Vigilanza dell’Ente ai fini della predisposizione e pubblicazione di un avviso pubblico di gara per la concessione annuale dei pascoli comunali cd. “esuberanti” (comprensori di pascolo comunale risultanti liberi a seguito del soddisfacimento dei cd. “usi civici” per la stagione pascoliva 2025);

RICHIAMATA la propria precedente determinazione n. 39 in data 04/03/2025 di indizione di gara aperta per la scelta del/i contraente/i per l'affidamento in concessione dei pascoli comunali esuberanti con il criterio d'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente (prezzo offerto più alto), dei seguenti lotti: – Lotto 1 Pascolo bovino "Cherogne"; – Lotto 2 Pascolo bovino "Balboutet Gran Vallone – Balboutet Cerene La Laus Vallonetto"; e, contestualmente, venivano approvati il bando di gara, gli allegati 1, 2, 3, 4 e 5

DATO ATTO che tutta la documentazione di gara è stata pubblicata all'Albo pretorio del Comune di Usseaux e sul sito istituzionale del Comune di Usseaux dal 04/03/2025, con indicazione del termine perentorio per la presentazione delle offerte stabilito (ore 12:00 del 03/04/2025);

CONSIDERATO che nel termine del 03/04/2025 entro cui dovevano pervenire le offerte non risulta pervenuto nessun plico al protocollo comunale riguardante la gara di che trattasi;

VISTO il verbale di gara deserta redatto dal responsabile del procedimento di gara in data 29/04/2024 allegato alla presente determinazione;

VALUTATO che la motivazione circa il mancato interesse all'affidamento dei pascoli messi a bando da parte degli allevatori è da ricercarsi principalmente in ordine a due ben precise motivazioni, l'una relativa alla bassa appetibilità di una assegnazione "annuale" e l'altra relativa al rapporto prezzo a base d'asta rispetto alla effettiva superficie utilizzabile a pascolo dei lotti data la sempre maggiore diffusione di vegetazione arbustiva;

PRESO ATTO che la ridotta superficie a pascolo rispetto alle previsioni tabellari è stata confermata anche dalla relazione annuale prodotta da parte dei consulenti incaricati di Impresa Verde Torino s.r.l., che rileva mediante fotointerpretazione dei poligoni con copertura erbacea omogenea e conseguente calcolo su GIS della superficie pascolabile netta dei mappali risulta poco coerente con le superfici effettivamente pascolabili dei comprensori.

TENUTO CONTO che

- il mancato affidamento dei pascoli comporta un mancato introito per le casse comunali di somme già previste a bilancio;
- il mancato pascolamento dei comprensori pascolivi comporta un depauperamento della qualità del pascolo e alimenta la diffusione di vegetazione arbustiva che causa degradazione delle superfici a pascolo;
- preso atto del nuovo ricalcolo dei premi PAC 2023-2027 eseguito a AGEA che eliminando la quota "greening" di fatto dimezza il trasferimento per ettaro che garantisce ogni anno la liquidità agli agricoltori;

ATTESO che è necessario provvedere con urgenza, in quanto la scadenza di iscrizione a premio delle superfici pascolabili da parte degli operatori economici scade il 15 maggio, a indire una nuova gara per l'affidamento in concessione dei pascoli comunali esuberanti con il criterio d'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente (prezzo offerto più alto), dei seguenti lotti: – Lotto 1 Pascolo bovino "Cherogne"; – Lotto 2 Pascolo bovino "Balboutet Gran Vallone – Balboutet Cerene La Laus Vallonetto";

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, il quale testualmente recita: *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:*

- *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base.*

Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa dell'Unione Europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano.”;

RICHIAMATI l'articolo 22 della legge 11 febbraio 1971, n. 11 e smi di cui alla legge 3 maggio 1982, n. 203 e l'articolo 6 del D. Lgs. 18 maggio 2001, n. 228;

PRESO ATTO da quanto emerge dalle relazioni prodotte nel corso degli ultimi 5 anni da parte dei consulenti incaricati di Impresa Verde Torino s.r.l. da cui si evince che la scelta di affidamento pluriennale dei comprensori pascolivi ad una sola azienda ha sicuramente permesso una più razionale e corretta gestione del territorio nonché una sua valorizzazione. La continuità aziendale su un arco temporale prolungato è quindi da ritenersi requisito premiante per cui si ritiene, per questa nuova procedura di gara, di procedere con un bando che preveda l'affidamento del comprensorio di pascolo per 6 anni

CONSIDERATO che:

- il fine che con il/i contratto/i stipulando/i s'intende perseguire è l'affidamento in concessione dei pascoli comunali cd. "esuberanti" per le annualità 2025-2026-2027-2028 – 2029 e 2030 costituiti dai seguenti lotti:
 - **Lotto 1 Pascolo bovino "Cherogne";**
 - **Lotto 2 Pascolo bovino "Balboutet Gran Vallone – Balboutet Cerene La Laus Vallonetto";**
 secondo le finalità e le modalità meglio individuate all'interno del bando che si allega e si richiama integralmente;
- Il/i contratto/i avrà/anno quale oggetto l'affidamento in concessione dei suddetti lotti (comprensori di pascolo), sarà/anno stipulato/i mediante scrittura privata e conterrà/anno le clausole essenziali previste dal bando di gara (in allegato e a cui si rimanda);
- per le prossime stagioni pascolive, i titolari del diritto di uso civico, in ragione di una nuova organizzazione aziendale, potrebbero fare una richiesta di assegnazione pascoli diversa rispetto alla annualità 2025, in favore dei comprensori oggetto del presente Bando, per cui si dovrà inserire una clausola di salvaguardia per cui ***"l'aggiudicazione pluriennale potrà essere modificata o risolta prima della scadenza qualora l'Amministrazione Comunale dovesse soddisfare richieste aggiuntive di "Uso Civico" da parte degli aventi diritto"***.
- che dalle risultanze delle gare di affidamento "pascoli esuberanti" espletate dall'Ente nel corso degli ultimi anni si è sempre riscontrato che gli importi offerti dalle diverse aziende (sia per i comprensori bovini che quelli ovicaprini), siano stati superiori agli importi di base d'asta determinati sulla base delle tariffe comunali, ma si evidenzia altresì che il trend è in ribasso costante negli ultimi tre anni, pertanto per la determinazione degli importi di base d'asta per l'affidamento dei comprensori pascolivi esuberanti debba essere riferito a un più probabile valore di mercato piuttosto che alla tariffa base (ultimo aggiornamento Determina n. 29/2025), per cui sulla base di queste considerazioni si è proceduto ad effettuare una valutazione dell'importo da porre a base d'asta per i comprensori di pascolo in oggetto, determinato quale media aritmetica tra l'importo tariffa base di cui alla Determina n. 29/2025 e le diverse offerte ricevute nel corso degli ultimi 5 anni attualizzate all'ultimo indice Istat (F.O.I.) e tenendo conto altresì:
 - della precedente gara che non ha ricevuto offerte;

- delle valutazioni di cui in premessa circa la riduzione dei premi PAC 2023-2027 eseguito a AGEA
- di prevedere nel nuovo bando una clausola di prelazione a favore del concessionario uscente nel rispetto dei principi generali posti a favore della libera concorrenza, ma anche di esigenze di proporzionalità ed adeguatezza dell'azione amministrativa (e con ciò è utile precisare che si può considerare, nell'interesse della corretta gestione del territorio, l'aspetto qualitativamente premiante in relazione alla buona condotta e gestione del pascolo effettuata nel corso della passata stagione pascoliva) e nel rispetto di quanto riconosciuto dalla legislazione (ex art. 4-bis della Legge 03/05/1982 n. 203) e giurisprudenza formatasi in materia (Sentenza n. 2106 del 7 ottobre 2019 del T.A.R. Lombardia, sez. IV Milano; parere legale dell'8 aprile 2019 redatto dallo studio "Legali Associati per CELVA" per conto del Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta). Clausola che potrà quindi prevedere: "il diritto in capo al soggetto che ha avuto in concessione il comprensorio pascolivo in oggetto per la stagione pascoliva precedente (2024) (concessionario uscente), nel caso in cui partecipi alla nuova procedura di gara e la sua offerta non risulti la migliore, di pareggiare la migliore offerta presentata da altro concorrente esercitando tale diritto entro e non oltre i 10 gg solari consecutivi dalla data dell'aggiudicazione provvisoria";
- per la pubblicità della procedura si procederà alla pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune;
- per l'affidamento si procederà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente (prezzo offerto più alto) – non saranno ammesse offerte inferiori alla base d'asta;

STABILITO che l'importo da porre a base d'asta debba corrispondere come da tabella e prospetto di calcolo che segue:

Comprensorio pascolivo				Media aritmetica 2020-2025	% Riduzione	Importo base d'asta
Pascolo Bovino U.B.A.)	Cherogne	(25		6.704,93	50%	3.300,00
Pascolo Bovino U.B.A.)	Gran Vallone, Pian Cerene, La Laus, Vallonetto	(56		14.565,15	50%	7.300,00

DATO ATTO che la presente determinazione rientra tra le competenze del sottoscritto responsabile del servizio ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/00 e s.m.i.;

VISTO:

- il T.U. Enti Locali approvato con D.Lgs del 18.08.2000 n. 267;
- il D.Lgs del 31.03.2023 n. 36;
- il vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa narrativa e qui richiamate a farne parte integrante e sostanziale:

1. **DI INDIRE** per ragioni di urgenza in quanto la scadenza di iscrizione a premio delle superfici pascolabili da parte degli operatori economici scade il 15 maggio una nuova gara aperta per la scelta del/i contraente/i per l'affidamento in concessione dei pascoli

comunali esuberanti con il criterio d'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente (prezzo offerto più alto), dei seguenti lotti: – **Lotto 1 Pascolo bovino "Cherogne"**; – **Lotto 2 Pascolo bovino "Balboutet Gran Vallone – Balboutet Cerene La Laus Vallonetto"**,

2. **DI STABILIRE** che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e per quanto non espressamente citato vale quanto contenuto all'interno dell'avviso di gara allegato;
3. **DI GARANTIRE** idonea pubblicità, mediante pubblicazione del bando all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito internet del Comune;
4. **DI STABILIRE** inoltre che:
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione dei pascoli comunali esuberanti costituiti dai seguenti lotti:
 - Lotto 1 Pascolo bovino "Cherogne";
 - Lotto 2 Pascolo bovino "Balboutet Gran Vallone – Balboutet Cerene La Laus Vallonetto";
 - la forma del contratto è la scrittura privata;
5. **DI APPROVARE** il "BANDO DI GARA MEDIANTE PUBBLICO INCANTO PER LA CONCESSIONE IN AFFITTO DEI PASCOLI COMUNALI ESUBERANTI STAGIONI DAL 2025 AL 2030" come da avviso allegato e come da relativi documenti/allegati che, uniti alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato 1 – modello / fac-simile dichiarazione;
 - Allegato 2 – modello / fac-simile offerta;
 - Allegato A – dati catastali dei lotti;
 - Allegato B – cartografia lotto 1 (Chergone);
 - Allegato C – cartografia lotto 2 (Balboutet Gran Vallone – Balboutet Cerene La Laus Vallonetto);
 - Allegato D – bozza contratto di concessione
6. **DI DARE ATTO** che le funzioni di Responsabile del Procedimento sono svolte dalla sig.ra Cristina CAPPELLETTI, in qualità di Responsabile del Servizio Patrimonio e Vigilanza;
7. **DI DARE ATTO** che la nomina della commissione giudicatrice di gara dovrà avvenire successivamente alla **scadenza del termine di presentazione delle domande di partecipazione fissato per le ore 12:00 del giorno 06 maggio 2025**;
8. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio online e nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PATRIMONIO E VIGILANZA
CAPPELLETTI Cristina
(Firmato digitalmente)**